



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

TA 07032008 /DPSG

Biro Intermedie al Senatului  
Bp 5 14.03.2008

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 752 din 27 decembrie 2001 Legea privind organizarea și funcționarea Academiei Române*, inițiată de domnul senator Răzvan Theodorescu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 5/2008).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune amendarea *Legii nr. 752/2001 privind organizarea și funcționarea Academiei Române*, cu *modificările și completările ulterioare*, propunându-se următoarele:

- completarea art. 8 alin. (1) lit. e) cu următorul text: „În urma procesului de evaluare pentru acreditare/atestare, respectiv atestare/reatestare, desfășurat cf. art. 11, pct. 2 din prezenta lege, institutele/centrele de cercetare științifică din subordine devin de drept componente ale sistemului național de cercetare-dezvoltare și pot participa la orice competiție de finanțare a cercetării științifice din fonduri publice.”;

- modificarea art. 9 alin. (2) astfel încât să constituie venituri extrabugetare ce asigură finanțarea activității Academiei Române și a unităților din subordine și *contractele de cercetare științifică finanțate din fonduri publice*;

- modificarea art. 11 alin. (1) astfel încât în subordinea Academiei Române să funcționeze ca unități cu personalitate juridică și *institute de cercetare științifică și centre de cercetare științifică*;

- completarea art. 11 alin. (1) cu următorul text: „*Evaluarea pentru acreditarea institutelor/centrelor din subordine ca instituții componente ale sistemului de cercetare-dezvoltare de interes național, precum și pentru atestarea capacității de a desfășura activități de cercetare-dezvoltare este de competența exclusivă a Academiei Române. Acest proces se desfășoară conform art. 1 pct. 3 din prezenta lege, pe baza unor criterii și a unei metodologii proprii, elaborate în conformitate cu standardele internaționale. Validarea acreditării/reacreditării, respectiv a atestării/reatestării se face prin act administrativ de către președintele Academiei Române.*”

## II. Propuneri și observații

1. Soluțiile legislative propuse în această inițiativă legislativă necesită reexaminare, deoarece intenția de reglementare este aceea de a crea o excepție de la mecanismul de evaluare, atestare și acreditare a instituțiilor de cercetare-dezvoltare pentru institutele și centrele din subordinea Academiei Române.

Astfel, potrivit *Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică*, în România activitatea de cercetare-dezvoltare constituie prioritate națională și are un rol determinant în strategia de dezvoltare economică durabilă.

Strategia națională în domeniul cercetării-dezvoltării definește politica statului în vederea realizării obiectivelor de interes național în acest domeniu și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Guvernul promovează, susține, dezvoltă și stimulează activitatea de cercetare-dezvoltare de interes național, scop în care:

- adoptă politici de stimulare și coordonare la nivel național a activității de cercetare-dezvoltare și inovare;

- asigură surse de finanțare și instituie structuri organizatorice corespunzătoare pentru administrarea fondurilor respective, conform prevederilor ordonanței menționate;

- elaborează politici și emite reglementări pentru crearea în economie a unui mediu favorabil, protecția patrimoniului științific național, pentru difuzarea, absorbția și valorificarea rezultatelor activității de cercetare-

dezvoltare în scopul dezvoltării economice durabile, al creșterii bunăstării și calității vieții, al îmbogățirii patrimoniului național și internațional al cunoașterii.

Potrivit art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, sistemul național de cercetare-dezvoltare este constituit din ansamblul unităților și instituțiilor de drept public și de drept privat care au în obiectul de activitate cercetarea-dezvoltarea.

Din sistemul național de cercetare-dezvoltare face parte sistemul de cercetare-dezvoltare de interes național, care cuprinde următoarele categorii de unități de drept public, acreditate în acest sens, conform prevederilor acestei ordonanțe:

- institute naționale de cercetare-dezvoltare;
- *institute, centre sau stațiuni de cercetare ale Academiei Române* și de cercetare-dezvoltare ale academiilor de ramură;
- instituții de învățământ superior acreditate sau structuri ale acestora;
- institute sau centre de cercetare-dezvoltare organizate în cadrul societăților naționale, companiilor naționale și regiilor autonome de interes național.

În temeiul art. 4, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului (autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare) este organul administrației publice centrale de specialitate care exercită atribuțiile autorității de stat pentru domeniul cercetării-dezvoltării.

Autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare are, în principal, următoarele atribuții în domeniu:

- elaborarea și actualizarea Strategiei naționale;
- asigurarea cadrului instituțional pentru aplicarea Strategiei naționale;
- coordonarea la nivel național a politicilor guvernamentale;
- stimularea, susținerea, dezvoltarea și monitorizarea activității de cercetare-dezvoltare;
- conducerea, în cazuri deosebite, a unor programe de cercetare-dezvoltare și inovare sau părți din acestea.

Așadar, acesta este cadrul normativ general care organizează la nivel național activitatea de cercetare-dezvoltare și stabilește ce unități și instituții de drept public sau privat fac parte din acest sistem.

Întrucât activitatea de cercetare-dezvoltare este o prioritate națională, iar Guvernul aprobă prin hotărâre Strategia Națională în acest domeniu, pentru a coordona politicile și finanțarea activității de cercetare-dezvoltare și pentru atingerea obiectivelor Strategiei este absolut necesar ca toate unitățile care efectuează activități de cercetare-dezvoltare să funcționeze într-un sistem

unitar de evaluare, atestare și acreditare, utilizându-se aceleași criterii și metodologii, respectând specificul domeniului de activitate.

Astfel, potrivit art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, evaluarea, atestarea capacității și acreditarea instituțiilor ce desfășoară activități de cercetare-dezvoltare se face la propunerea forurilor superioare acestora, în funcție de modul de organizare și de domeniul de activitate, respectiv de către Academia Română pentru institutele și centrele de cercetare din subordinea sa (art. 7 lit. b)), de către Consiliul Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior, pentru institutele menționate la art. 7 lit. c) și pentru celelalte unități menționate la art. 7 și 8 din Ordonanță, la propunerea Colegiului Consultativ pentru Cercetare Dezvoltare și Inovare.

Totodată, criteriile, standardele și metodologiile de evaluare și atestare a capacității de a desfășura activități de cercetare-dezvoltare, respectiv de acreditare, se elaborează de către autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare, respectiv Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului prin consultarea Academiei Române, Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior și Colegiului Consultativ pentru Cercetare Dezvoltare și Inovare, după caz, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

În executarea acestor dispoziții a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 551/2007 pentru aprobarea Criteriilor și standardelor, precum și a Metodologiei de evaluare și atestare a capacității de a desfășura activități de cercetare-dezvoltare de către unități și instituții care au în obiectul de activitate cercetarea-dezvoltarea și de acreditare a unităților competente ale sistemului de cercetare-dezvoltare de interes național*, care a fost elaborată cu consultarea Academiei Române și cu participarea efectivă a reprezentanților săi, criteriile, standardele și metodologia de evaluare fiind stabilite prin consens.

În temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, componența și regulamentul de organizare și funcționare ale organismelor de evaluare, atestare și acreditare ale Academiei Române, respectiv ale Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior se stabilesc conform legislației specifice a acestora.

Or, propunerea legislativă urmărește să modifice legea de organizare și funcționare a Academiei Române, modificând implicit Ordonanța Guvernului nr. 57/2002.

Mai mult, se dorește ca evaluarea/acreditarea și validarea institutelor din subordinea Academiei Române să se facă exclusiv de către aceasta, evitându-se validarea acestora de către autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare, respectiv Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului.

Oricum, în temeiul art. 33 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 evaluarea, atestarea și acreditarea instituțiilor din subordinea Academiei Române se face la propunerea acesteia, iar Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului validează hotărârile de atestare sau acreditare.

De asemenea, pentru institutele și centrele din subordinea Academiei Române, criteriile, standardele și metodologiile de evaluare și atestare a capacității de a desfășura activități de cercetare-dezvoltare, respectiv de acreditare, se elaborează de autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare prin consultarea Academiei Române.

Considerăm, așadar, că Academia Română are libertatea de apreciere pentru a propune spre atestare și acreditare institutele din subordinea sa, iar criteriile și metodologiile utilizate sunt întocmite de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului cu consultarea Academiei Române.

Nu considerăm oportun a lăsa exclusiv în competența Academiei Române sarcina de a propune și de a decide cu privire la evaluarea, atestarea și acreditarea institutelor din subordinea sa, deoarece Guvernul și autoritatea de stat care validează propunerile Academiei Române de evaluare, atestare și acreditarea institutelor din subordinea sa asigură sursele de finanțare pentru activitatea de cercetare-dezvoltare, coordonează la nivel național activitatea de cercetare-dezvoltare, elaborează și actualizează Strategia națională în domeniu, stimulează, susține, dezvoltă și monitorizează activitatea de cercetare-dezvoltare.

2. Se propune, totodată, ca aceste institute să facă parte de drept din sistemul național de cercetare-dezvoltare (**art. 8 alin. (1)**), deși ele parcurg o etapă de evaluare și acreditare (art. 11 alin. (1)), chiar în varianta modificării propuse. Această soluție legislativă este inconsecventă, deoarece dacă aceste institute fac parte de drept din sistem nu mai există rațiunea mecanismului evaluării și acreditării (deoarece institutele care nu obțin acreditarea nu pot face parte din acest sistem, iar dacă sunt acreditate devin parte a acestui sistem, în urma acreditării).

Atestarea capacității și acreditarea unităților și instituțiilor care alcătuiesc sistemul național de cercetare-dezvoltare, din care fac parte integrantă și instituțiile de cercetare ale Academiei Române, constituie garanția existenței unui potențial corespunzător în vederea stimulării eficienței utilizării fondurilor publice investite în cercetare, respectând principiul echității.

Atestarea și acreditarea instituțiilor Academiei Române pe baza altor criterii și a unei metodologii proprii, cum se propune, nu poate substitui procesul de evaluare legiferat de Ordonanța Guvernului nr. 57/2000 deoarece

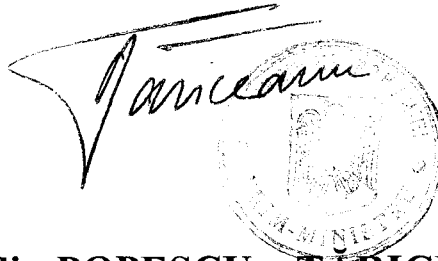
în acest fel se creează discriminări în ceea ce privește aprecierea obiectivă a unităților componente ale sistemului național de cercetare-dezvoltare, care ar afecta caracterul unitar și indivizibil al acestuia.

Precizăm că art. 36 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 a reglementat modalitatea de acces la fondurile publice pentru toate unitățile componente ale sistemului de cercetare-dezvoltare, dispunând expres că *„Atestarea capacității de a desfășura activități de cercetare-dezvoltare și inovare este obligatorie pentru unitățile și instituțiile de cercetare-dezvoltare care doresc să participe la aceste activități finanțate din fonduri publice.”*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU – TARICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului